



# 中华人民共和国国家标准

GB/T 45959—2025

## 信息技术 政务服务码 码系统技术要求

Information technology—Administrative service code—Technical requirements of  
code system

2025-08-01 发布

2026-02-01 实施

国家市场监督管理总局  
国家标准化管理委员会 发布

目 次

前言 ..... III

引言 ..... IV

1 范围 ..... 1

2 规范性引用文件 ..... 1

3 术语和定义 ..... 1

4 缩略语 ..... 1

5 码系统技术框架 ..... 1

6 码系统应用流程 ..... 3

    6.1 本地亮码应用流程 ..... 3

    6.2 异地互通互认流程 ..... 4

    6.3 授权调用电子证照流程 ..... 5

7 码系统功能要求 ..... 7

    7.1 码应用服务 ..... 7

    7.2 码基础服务 ..... 7

    7.3 码路由服务 ..... 8

    7.4 码业务管理服务 ..... 8

    7.5 码安全服务 ..... 9

    7.6 码运营管理服务 ..... 9

8 安全要求 ..... 10

    8.1 密码应用要求 ..... 10

    8.2 密钥管理要求 ..... 10

    8.3 网络安全等级保护要求 ..... 11

参考文献 ..... 12

# 前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由全国信息技术标准化技术委员会(SAC/TC 28)提出并归口。

本文件起草单位：北京航空航天大学、中国电子技术标准化研究院、中国经济信息社有限公司、公安部第一研究所、中国测绘科学研究院、福建正孚软件有限公司、中国科学院软件研究所、北京中盾安信科技发展有限公司、北京市大数据中心、上海市大数据中心、四川省政府政务服务和公共资源交易服务中心、江苏省数据局、江苏省大数据管理中心、安徽省数据资源管理局、河北省数据和政务服务局、河北省政务服务中心、广东省政务服务和数据管理局、江西省人民政府办公厅、重庆市人民政府电子政务中心、武汉市数据局、大连市数据局、广州市政务服务和数据管理局、华高数字科技有限公司、支付宝(杭州)网络技术有限公司、深圳市腾讯计算机系统有限公司、北京百度网讯科技有限公司、大汉软件股份有限公司、湖南科创信息技术股份有限公司、武汉设计咨询集团有限公司、数字广东网络建设有限公司、杭州市标准化研究院、成都市标准化研究院、杭州市北京航空航天大学国际创新研究院。

本文件主要起草人：盛浩、陈亚军、杨光、汪宁、倪时龙、陈雄、于浩、罗宁、仇阿根、吕卫锋、张晓东、周磊、杜白、余同、李英、卢伟明、夏勇、吴芳飞、刘茨、胡俊、张施展、王续德、步飞、吕艳静、武依冰、崔正龙、潘东晓、侯克威、杨强、计磊、温喆、李天昊、易晓锋、朱振华、彭革非、齐麟、赵习枝、杨雪松、李然、宋磊、黄超、林冠辰、王永霞、杨庄媛、房迎、赵立、方明、姚蕾、李秀娣、刘莎、汪敏、王帅、张程。

## 引 言

2022年6月,国务院发布《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》,要求主动顺应经济社会数字化转型趋势,充分释放数字化发展红利。其中要求持续完善电子证照共享服务体系,推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认,实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。

以电子证照为代表的数字资料的有序共享是支撑实现政务服务事项网上办、掌上办、一次办的重要前提,但是这些数据通常涉及个人和企业信息,相关信息系统设计建设和运维不仅达成网上办理的业务目标,还需遵循《中华人民共和国数据安全法》和《中华人民共和国个人信息保护法》等相关法律法规的要求。通过政务服务码“扫码、亮码”完成数据访问授权,为在政务数据共享中“取得个人同意”提供了一种可行且贴合人民群众习惯的技术实现路径。

针对政务服务码的标准拟包括:

- GB/T 45960《信息技术 政务服务码 参考模型》,提出了政务服务码应用的参考模型,规定了码的组成和码制,路由接入、身份鉴别与应用对接、信息保护与安全等要求;
- GB/T 45959《信息技术 政务服务码 码系统技术要求》,规定政务服务码系统的功能要求,为设计开发此类系统提供指导;
- GB/T 45957《信息技术 政务服务码 码系统接口要求》,规定政务服务码系统的对外服务接口,为集成、应用此类系统实现政务服务目标提供指导。

# 信息技术 政务服务码 码系统技术要求

## 1 范围

本文件规定了政务服务码系统的技术框架、应用流程、功能和安全要求。  
本文件适用于政务服务码系统的设计、开发和检测。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中,注日期的引用文件,仅该日期对应的版本适用于本文件;不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB/T 22239—2019 信息安全技术 网络安全等级保护基本要求  
GB/T 45960 信息技术 政务服务码 参考模型

## 3 术语和定义

GB/T 45960 界定的术语和定义适用于本文件。

## 4 缩略语

下列缩略语适用于本文件。  
APP:应用程序(Application)  
MID:网络身份应用标识(Management Identity)

## 5 码系统技术框架

政务服务码系统的技术框架见图 1。