



中华人民共和国国家标准

GB/T 46791—2025

应急预案情景构建方法

Approaches to scenario construction for emergency plans

2025-12-02 发布

2026-07-01 实施

国家市场监督管理总局
国家标准管理委员会 发布

目 次

前言	III
引言	IV
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 总则	1
5 情景筛选与开发	2
6 应急任务梳理	4
7 应急能力分析	5
8 应急预案评估与制修订	5
9 应急预案实施与改进	6
附录 A (资料性) 情景模拟方法	7
附录 B (资料性) 情景简表示例	8
附录 C (资料性) 任务支撑要素分析表示例	9
附录 D (资料性) 应急能力评估与提升计划表示例	10
参考文献	11

前　　言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由中华人民共和国应急管理部提出。

本文件由全国应急管理与减灾救灾标准化技术委员会(SAC/TC 307)归口。

本文件起草单位：中国标准化研究院、中共中央党校(国家行政学院)、中国安全生产科学研究院、北京市科学技术研究院城市安全与环境科学研究所、应急管理部干部培训学院(应急管理部党校)、中国矿业大学(北京)、北京联创众升科技有限公司、新兴际华(北京)智能装备研究院技术有限公司、北京科技大学、国网山西省电力公司、四川蜀兴优创安全科技有限公司、国网山东省电力公司。

本文件主要起草人：王皖、王永明、秦挺鑫、时训先、姚晓晖、张超、焦心怡、倪慧荟、黄帅、屈莹、谭波、吴新显、莫莉、杨跃翔、叶周景、刘伟生、孔凡忠、高玉坤、李伟、王磊、秦培均、刘朝章、孙世军。

引　　言

当前,应急预案普遍存在质量不高、针对性和实用性不强的问题,情景构建对应急预案体系建设和管理具有支撑指导作用。为推广科学实用的应急预案编制方法,提升应急预案编制质量,制定本文件,涵盖了各级各类应急预案的情景构建。

本文件以风险评估为基础,以提高应急预案质量为目标,以“情景-任务-能力”为主线,提出通用情景构建方法。该方法通过情景筛选开发、应急任务梳理和能力分析,明确突发事件应对流程、职责和措施,为应急预案评估与制修订提供科学支撑。

应急预案情景构建方法

1 范围

本文件确立了应急预案情景构建的总则,描述了包含情景筛选与开发、应急任务梳理、应急能力分析、应急预案评估与制修订等内容的应急预案情景构建方法。

本文件适用于政府及其部门在应急预案制修订过程中的情景构建活动,其他组织开展应急预案编制情景构建活动参照使用。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中,注日期的引用文件,仅该日期对应的版本适用于本文件;不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB/T 23694 风险管理 术语

GB/T 27921 风险管理 风险评估技术

GB/T 46793.1 突发事件应急预案编制导则 第1部分:通则

3 术语和定义

GB/T 23694、GB/T 27921 和 GB/T 46793.1 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1 情景 scenario

对风险的演化过程和灾害后果的系统性表述。

3.2 应急预案情景构建 scenario construction for emergency plans

以支撑应急预案的评估和制修订为目标,开展的情景筛选与开发、应急任务梳理和应急能力分析等活动。

4 总则

4.1 应急预案情景构建遵循以提高突发事件应对能力为导向、实事求是、动态完善、利于实操的原则。

4.2 在全面风险评估、全面梳理和分析现有应急预案体系的基础上确定应急预案编制需求和应急预案情景构建目标。

4.3 应急预案情景构建按照情景筛选与开发、应急任务梳理、应急能力分析、应急预案评估与制修订的流程开展,流程图见图1。