



# 中华人民共和国土地管理行业标准

TD/T 1025—2010

---

## 乡(镇)土地利用总体规划编制规程

Guideline for the town-level general land use planning

2010-06-27 发布

2010-07-31 实施

---

中华人民共和国国土资源部 发布

目 次

前言 ..... III

引言 ..... IV

1 范围 ..... 1

2 规范性引用文件 ..... 1

3 术语和定义 ..... 1

4 总则 ..... 3

4.1 规划定位 ..... 3

4.2 规划任务 ..... 3

4.3 规划范围 ..... 4

4.4 规划期限 ..... 4

4.5 编制依据 ..... 4

4.6 编制主体 ..... 4

4.7 编制原则 ..... 4

4.8 编制程序 ..... 4

4.9 其他要求 ..... 5

5 准备工作 ..... 5

5.1 组织准备 ..... 5

5.2 技术准备 ..... 5

6 调查研究 ..... 6

6.1 一般规定 ..... 6

6.2 基本农田调查 ..... 6

6.3 农村居民点用地调查 ..... 6

6.4 土地整治潜力调查 ..... 6

6.5 土地利用现状分析 ..... 6

7 规划目标确定 ..... 7

7.1 规划目标的内容 ..... 7

7.2 规划目标确定的依据与方法 ..... 7

8 规划方案编制 ..... 7

8.1 一般规定 ..... 7

8.2 基本农田调整与布局 ..... 7

8.3 建设用地安排 ..... 8

8.4 生态用地保护 ..... 8

8.5 土地用途区划定 ..... 8

8.6 土地整治安排 ..... 9

8.7 村土地利用控制 ..... 10

8.8 近期用地安排 ..... 10

8.9 规划措施制定 ..... 10

9 规划公众参与 ..... 11

|              |                          |    |
|--------------|--------------------------|----|
| 10           | 成果要求 .....               | 11 |
| 10.1         | 一般规定 .....               | 11 |
| 10.2         | 规划文本 .....               | 11 |
| 10.3         | 规划图件 .....               | 11 |
| 10.4         | 规划说明 .....               | 12 |
| 10.5         | 规划数据库 .....              | 12 |
| 10.6         | 其他材料 .....               | 12 |
| 10.7         | 成果检验 .....               | 12 |
| 11           | 规划公告 .....               | 13 |
| 附录 A (规范性附录) | 土地规划用途分类及含义 .....        | 14 |
| 附录 B (规范性附录) | 乡级规划编制程序 .....           | 16 |
| 附录 C (规范性附录) | 数据单位要求 .....             | 17 |
| 附录 D (资料性附录) | 基础资料调查分类表 .....          | 18 |
| 附录 E (规范性附录) | 基本农田调整要求 .....           | 19 |
| 附录 F (规范性附录) | 土地用途区划定的步骤与方法 .....      | 20 |
| 附录 G (规范性附录) | 土地用途分区最小上图面积 .....       | 23 |
| 附录 H (规范性附录) | 建设用地管制区的划定方法及其管制规则 ..... | 24 |
| 附录 I (规范性附录) | 规划文本表格 .....             | 26 |
| 附录 J (资料性附录) | 工作参考表 .....              | 30 |
| 附录 K (资料性附录) | 规划成果数据质量检查记录表 .....      | 33 |

## 前 言

为规范乡(镇)土地利用总体规划编制工作,提高规划的科学性和可操作性,根据《中华人民共和国土地管理法》及有关法律、法规,制定《乡(镇)土地利用总体规划编制规程》,明确乡(镇)土地利用总体规划编制的任务、程序、内容、方法及成果要求。

各省(自治区、直辖市)国土资源行政主管部门可依实际需要,在不与本规程相抵触的前提下,制定技术细则。

本规程的附录 A、附录 B、附录 C、附录 E、附录 F、附录 G、附录 H、附录 I 为规范性附录,附录 D、附录 J、附录 K 为资料性附录。

本规程由国土资源部提出并归口。

本规程起草单位:国土资源部规划司、中国土地勘测规划院。

本规程主要起草人员:殷卫平、董祚继、邓红蒂、刘国洪、萧霖、苗泽、祁帆、王冠珠、苏航、田志强、陈莹、孙雪东、薛萍、郑振源、吴游、李立新、沈小春、高和平、俞冠玉、苗春蕾。

## 引 言

为了规范乡(镇)土地利用总体规划编制工作,提高规划的科学性和可操作性,根据《中华人民共和国土地管理法》及有关法律、法规,制定《乡(镇)土地利用总体规划编制规程》,明确乡(镇)土地利用总体规划编制的任务、程序、内容、方法及成果要求。

各省(自治区、直辖市)国土资源行政主管部门可依实际需要,在不与本规程相抵触的前提下,制定技术细则。

# 乡(镇)土地利用总体规划编制规程

## 1 范围

本规程规范了乡(镇)土地利用总体规划(以下简称乡级规划)编制的任务、程序、内容、方法及成果要求等。

本规程适用于全国乡级行政区土地利用总体规划的编制。

## 2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件,仅所注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GBJ 137—1990 城市用地分类与规划建设用地标准

GB/T 14529—1993 自然保护区类型与级别划分原则

GB/T 19231—2003 土地基本术语

GB/T 21010—2007 土地利用现状分类

GB 50188—2007 镇规划标准

GB 50298—1999 风景名胜区规划规范

TD/T 1004—2003 农用地分等规程

TD/T 1005—2003 农用地定级规程

TD/T 1011—2000 土地开发整理规划编制规程

## 3 术语和定义

GB/T 19231—2003 中确立的以及下列术语和定义适用于本规程。

### 3.1

#### 土地规划用途分类 **land use classification for planning**

根据土地利用总体规划编制和实施管理的需要,在现行土地利用现状调查的基础上,将有关地类进行归并或调整所形成的土地规划用途类别。土地规划用途分类采用三级分类体系:一级类 3 个,二级类 10 个,三级类 25 个。相应分类见附录 A。

在现有分类体系基础上,可根据需要进一步细分。

### 3.2

#### 规划基数 **land use data of the base year**

在土地利用总体规划编制中,根据土地规划用途分类对土地利用现状数据进行转换,形成的规划基期年各类用地基础数据。

### 3.3

#### 土地用途区 **zoning by the primary land use**

为指导土地合理利用、控制土地用途转变,依据区域土地资源特点和经济社会发展需要划定的空间区域。一般包括基本农田保护区、一般农地区、城镇建设用地区、村镇建设用地区、独立工矿区、风景旅游用地区、生态环境安全控制区、自然与文化遗产保护区、林业用地区、牧业用地区等类型。

#### 3.3.1

##### 基本农田保护区 **land use zone for the prime farmland protection**

是为对基本农田进行特殊保护和管理划定的区域。