



# 中华人民共和国国家标准

GB/T 35618—2025

代替 GB/T 35618—2017

## 社会保险基金预算编制基本业务规范

Specification for social insurance fund budgeting

2025-12-31 发布

2026-04-01 实施

国家市场监督管理总局  
国家标准化管理委员会 发布

目 次

前言 ..... III

引言 ..... IV

1 范围 ..... 1

2 规范性引用文件 ..... 1

3 术语和定义 ..... 1

4 预算编制原则和编制范围 ..... 1

5 预算编报流程 ..... 2

6 预算报表和指标体系 ..... 2

7 收入预算编制方法 ..... 3

8 支出预算编制方法 ..... 20

9 结余预算编制方法 ..... 46

10 预算的审核 ..... 47

附录 A（规范性） 综合增长率的测算 ..... 54

附录 B（规范性） 社会保险基金收入预算指标及影响因素指标结构 ..... 56

附录 C（规范性） 社会保险基金支出预算指标及影响因素指标结构图 ..... 66

参考文献 ..... 75

## 前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件代替 GB/T 35618—2017《社会保险基金预算编制基本业务规范》，与 GB/T 35618—2017 相比，除编辑性改动外，主要结构和技术变化如下：

- a) 更改了“范围”相关内容(见第1章,2017年版的第1章)；
- b) 更改了“术语和定义”的描述(见第3章,2017年版的第3章)；
- c) 更改了预算编制原则和范围(见第4章,2017年版的第4章)；
- d) 更改了预算编报流程(见第5章,2017年版的第5章)；
- e) 更改了预算报表和指标体系(见第6章,2017年版的第6章)；
- f) 增加了机关事业单位工作人员基本养老保险基金收入预算的编制、城乡居民基本养老保险基金收入预算的编制，删除了城镇职工基本医疗保险基金收入预算的编制、生育保险基金收入预算的编制，调整指标的测算方法(见第7章,2017年版的第7章)；
- g) 更改了预算编制范围、指标测算方法(见第8章,2017年版的第8章)；
- h) 更改了结余预算编制方法(见第9章,2017年版的第9章)；
- i) 增加了社会保险费征收机构审核内容(见第10章)；
- j) 更改了收入预算指标及影响因素指标结构图，增加了机关事业单位工作人员基本养老保险基金收入预算指标及影响因素指标结构图、城乡居民基本养老保险基金收入预算指标及影响因素指标结构图，删除了城镇职工基本医疗保险基金收入预算指标及影响因素指标结构图、生育保险基金收入预算指标及影响因素指标结构图(见附录B,2017年版的附录B)；
- k) 更改了支出预算指标及影响因素指标结构图，增加了机关事业单位工作人员基本养老保险基金支出预算指标及影响因素指标结构图、城乡居民基本养老保险基金支出预算指标及影响因素指标结构图，删除了城镇职工基本医疗保险基金支出预算指标及影响因素指标结构图、生育保险基金支出预算指标及影响因素指标结构图(见附录C,2017年版的附录C)。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由中华人民共和国人力资源和社会保障部提出。

本文件由全国社会保险标准化技术委员会(SAC/TC 474)归口。

本文件起草单位：人力资源和社会保障部社会保险事业管理中心、广东省社会保险基金管理局、天津市社会保险基金管理中心、黑龙江省社会保险事业中心、福建省社会保险中心、河南省社会保险中心、湖北省社会保险服务中心、湖南省社会保险服务中心、重庆市社会保险局、四川省社会保险管理局、云南省社会保险局、大连市社会保险事业服务中心、湖州市社会保险事业管理中心、合肥市企业养老保险管理中心、烟台市社会保险服务中心、潍坊市社会保险事业中心、安吉县社会保险事业服务中心。

本文件主要起草人：王俊峰、李永俊、舒思琪、许燕、孙伯君、陈莹、岳丽红、刘文怡、李牧蔚、毛开学、刘铭、杨薇、孙皖宁、沈丹萍、刘健、李阜东、匙钺、张淑敏。

本文件及其所代替文件的历次版本发布情况为：

——2017年首次发布为 GB/T 35618—2017；

——本次为第一次修订。

## 引 言

社会保险是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障,发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行稳定器的作用。GB 35618—2017《社会保险基金预算编制基本业务规范》施行以来,对于规范和加强社会保险基金预算管理、促进我国社会保险事业可持续性发展发挥了重要的作用。但随着近年来我国社会保险统筹层次不断提高、社会保险种类和内容发生变化、社会保险管理机构职能范围调整、《中华人民共和国预算法》修订、社会保障体系逐步健全和社会保险扩大覆盖群体等社会新形势,GB 35618—2017 已不能完全适应社会保险业务要求,亟需进行修订完善。

本文件通过规范社会保险基金预算编制流程、指标体系和计算办法,建立健全全面规范、标准科学的社会保险基金预算编制制度,使社会保险基金预算能统一、全面、科学地反映我国社会保险基金运行的发展趋势,为推动我国健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系提供技术支撑。

# 社会保险基金预算编制基本业务规范

## 1 范围

本文件确立了社会保险(养老保险、失业保险、工伤保险)基金预算编制基本业务的原则、编制流程,规定了预算编制范围、预算报表、指标体系和预算草案审核要求,描述了收入预算、支出预算、结余预算的编制方法。

本文件适用于各级社会保险经办机构编制、审核社会保险基金预算。社会保险行政部门、社会保险费征收机构和社会保险经办机构依法委托提供社会保险服务的机构参照应用。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中,注日期的引用文件,仅该日期对应的版本适用于本文件;不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

- GB/T 32621 社会保险经办业务流程 总则
- GB/T 31596.1 社会保险术语 第1部分:通用
- GB/T 31596.2 社会保险术语 第2部分:养老保险
- GB/T 31596.3 社会保险术语 第3部分:失业保险
- GB/T 31596.5 社会保险术语 第5部分:工伤保险
- GB/T 35617 社会保险业务分类与代码

## 3 术语和定义

GB/T 32621、GB/T 31596.1、GB/T 31596.2、GB/T 31596.3、GB/T 31596.5、GB/T 35617界定的术语和定义适用于本文件。

## 4 预算编制原则和编制范围

### 4.1 预算编制原则

#### 4.1.1 合规性

严格执行社会保险政策,在统筹地区按照规定的范围、程序、方法和内容编制,坚持收支平衡、适当留有结余,原则上不编制赤字预算。社会保险的收入和支出受相关国家政策的刚性约束。

#### 4.1.2 全面性

指标体系选取全面反映社会保险基金运行的规模和质量,预算编制方法标准统一、科学规范,提高预算编制的完整性和科学性。

#### 4.1.3 前瞻性

社会保险基金的收入、支出预算综合考虑上年度的基金预算执行情况、本年度经济社会发展水平以